# ANEXO 2. FORMATO DOCUMENTO TÉCNICO DE SOPORTE

1. **IDENTIFICACIÓN**

|  |  |
| --- | --- |
| **LOCALIDAD** | Bosa |
| **NOMBRE DEL PROYECTO** | Bosa convive: Justicia policiva para vivir tranquilos, seguros y con buen espacio público. |
| **CÓDIGO DEL PROYECTO** | 1838 |
| **COMPONENTES** | 1. IVC |

# CLASIFICACIÓN

|  |  |
| --- | --- |
| **PLAN DE DESARROLLO LOCAL** | PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS PARA LA LOCALIDAD DE BOSA 2021-2024 “UN NUEVO CONTRATO SOCIAL Y AMBIENTAL PARA BOSA” |
| **PROPÓSITO** | Propósito 5. Construir Bogotá-región con gobierno abierto, transparente y ciudadanía consciente. |
| **PROGRAMA** | Gestión Pública Local. |
| **META(S) PLAN DE DESARROLLO** | 1. Realizar 4 acciones de inspección, vigilancia y control. |
| **AÑO DE VIGENCIA** | 2021, 2022, 2023 y 2024 |

**PROBLEMA O NECESIDAD**

**PROBLEMA O NECESIDAD**

# Escriba aquí el problema:

La Constitución Política de 1991 estableció un régimen especial para la ciudad de Bogotá D.C. (artículos 322 al 327), conjugándolo con elementos de autonomía y estableciendo las bases para la descentralización local. El Decreto Ley 1421 de 1993 desarrolló algunos aspectos de la normatividad anterior y estableció el modelo de descentralización territorial para el Distrito Capital, cuyas características son: un territorio delimitado, recursos propios y dos autoridades, una elegida por voto popular, las Juntas Administradoras Locales – JAL, y otra designada por el Alcalde Mayor, los Alcaldes Locales.

La implementación de este modelo de gestión pública presenta debilidades, algunas visibles desde hace más de dos décadas, principalmente en lo relacionado con la asignación de competencias y funciones específicas entre las autoridades distritales y locales, el aparato administrativo de las Alcaldías Locales para el cumplimiento de las funciones técnicas y administrativas asignadas a éstas, la gestión articulada de los territorios por las autoridades locales y distritales, la participación incidente de los ciudadanos y ciudadanas en las decisiones que afectan los territorios y el acceso de todos los grupos poblacionales a la participación y a las políticas públicas.

Con la expedición del Acuerdo Distrital 637 de 2016, se crea el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, y con ello, se modifica la misión, integración, objeto y funciones del Sector Administrativo de Gobierno.

Así las cosas, el Sector Gobierno se encuentra integrado por la Secretaría Distrital de Gobierno (SDG), cabeza del Sector, el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP), el cual da soporte técnico al sector y por el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC), como establecimiento público adscrito.

Teniendo en cuenta que la función pública del Sector Gobierno fue modificada, se encuentra que esta fue reorientada hacia la gobernabilidad Distrital y local, la generación de espacios y procesos sostenibles de participación de los ciudadanos y ciudadanas y las organizaciones sociales, la promoción, protección y garantía de los derechos humanos, y la aplicación y cumplimiento de las normas relativas al espacio público que rigen en el Distrito Capital.1

En relación a la Línea de inversión Local Inspección, Vigilancia y Control y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 86 del Decreto Ley 1421 de 1993, los artículos 1 y 2 de la Ley 810 de 2003 y el artículo 2.2.6.1.4.11 del Decreto 1077 de 2015, corresponde a los Alcaldes Locales ejercer la vigilancia y control para el cumplimiento de las normas vigentes sobre desarrollo urbano, uso del suelo y reforma urbana.

En este sentido, corresponde al Alcalde Local, proteger, recuperar y conservar el espacio público y el patrimonio de la localidad, vigilar y controlar la ejecución de las obras con el fin de asegurar el cumplimiento de las licencias urbanísticas y demás normas contenidas en el Plan de Ordenamiento Territorial, así como imponer las sanciones correspondientes relacionados con violación de las normas sobre construcción de obras y urbanismo. Expedir las órdenes de demolición en los casos de inmuebles que amenazan ruina, previo concepto favorable de la entidad distrital de planeación.

El problema que requiere atención especial es la Congestión de procesos de Inspección, Vigilancia y Control debido a la capacidad limitada que desde la Alcaldía Local se tiene para atender integralmente procesos que son radicados, los cuales ascienden a 594 actuaciones administrativas activas, las cuales se desagregan en los siguientes tipos: ESPACIO PUBLICO: 47; OBRAS: 233; COMERCIO: 314, así mismo se encuentran 2.999 terminadas, desagregadas de la siguiente manera: ESPACIO PUBLICO: 186; OBRAS: 1.269; Y COMERCIO: 1.544, teniendo que dar respuesta oportuna de acuerdo con las competencias asignadas por el Decreto 1421 de 1993 y el Acuerdo

1https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMWMxYTE5MGYtN2VhOS00OTFiLThhZjgtMTRkYThmMmU3Y2Y3IiwidCI6IjE0ZGUxNTVm

LWUxOTItNDRkYS05OTRkLTE5MTNkODY1ODM3MiIsImMiOjR9

079 de 2003, ejercicio que se vuelve complejo entendiendo que no existe un suficiente número de personas de planta vinculadas.

En aras de propender la efectiva implementación de **Implementar acciones que mejore los tiempos de respuesta en la Alcaldía Local en el cumplimiento de las funciones de inspección, vigilancia y control**, es necesario que la Alcaldía cuente con las condiciones necesarias, lo cual hace referencia a recurso humano, administrativo, logístico y tecnológico para atender así estas acciones de una manera integral, restaurando la confianza institucional y el buen gobierno, orientando el servicio al ciudadano y destacando por una cultura ciudadana de autocontrol y prevención.

El crecimiento de la propiedad horizontal también surte como problemática en la localidad, ya que se ha visibilizado la ausencia de mecanismos institucionales que permitan hacer una Inspección, Vigilancia y Control a estas organizaciones, buscando intervenir situaciones que afectan las actividades e impacten los intereses de las personas que habitan en la localidad, e inclusive su entorno más próximo.

# Antecedentes

Este Sistema de Inspección, Vigilancia y Control -IVC-, está orientado a ejercer “el control de la ciudad”1 y está fuertemente ligado al Control Policivo; en este sentido, el principal instrumento con el que cuentan las Autoridades Locales para enfrentar las problemáticas en los territorios es el Código de Policía de Bogotá D.C. (Acuerdo 079 de 2003). El primer acercamiento que hacen las Autoridades Policivas es de carácter preventivo y pedagógico y al agotarse las acciones preventivas (Artículo 164) señaladas en el Código de Policía de Bogotá D.C. se activan las medidas administrativas (Artículo 169), cuyo impulso y materialización recaen en los “Alcaldes Locales”.2

La labor de IVC, ejercida por las Alcaldías locales, en virtud de lo dispuesto en el Decreto 1421 de 1993, el Acuerdo 079 de 2003 y las demás normas concordantes, supone el desarrollo de una serie compleja de acciones de diverso orden, que va desde el control asociado al desarrollo urbano, uso del suelo y reforma urbana, el cumplimiento de las licencias urbanísticas, el control al cumplimiento de los requisitos exigidos por la Ley 232 de 1995 al funcionamiento de los establecimientos de comercio, la protección, recuperación y conservación efectiva del espacio público, el control a parqueaderos y sus tarifas, el control ambiental asociado al retiro de deposición inadecuada de residuos sólidos en el espacio público, el control a pesos y medidas y el emprender las acciones necesarias para evitar el acaparamiento o la especulación.

# DIAGNÓSTICO POR LÍNEA DE BASE

*2* [*http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/fortalecimiento\_institucional\_y\_pago\_de\_honorarios\_de\_ediles\_0.pdf*](http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/fortalecimiento_institucional_y_pago_de_honorarios_de_ediles_0.pdf)

|  |
| --- |
| **LÍNEA DE BASE** |
| **a. Descripción del Universo**La localidad de Bosa es la número 7 del distrito, la cual se divide en 5 Unidades de Planeación Zonal – UPZ. Esta Localidad, de acuerdo con el diagnóstico anexo al Plan de Desarrollo Local 2021 - 2024,cuenta con 776.184 habitantes, lo que significa el 9,40% de la población total de Bogotá. |
| **b. Cuantificación del universo - CUANTAS**823.041 habitantes (proyección 2021) |
| **c. Localización del universo ZONAS O UPZ**Localidad 7 de Bosa: UPZ´s: Apogeo, Occidental, Central, Tintal y Porvenir. |

# LÍNEA DE INVERSIÓN

|  |
| --- |
| **LÍNEA(S) DE INVERSIÓN***Identifique la*s (s) *línea*(s) *de inversión por sector, en la que se enmarca el proyecto.* |
| **Relacione la línea(s) de inversión local:**1. Gestión pública local.**Escriba aquí el concepto al cual hace referencia la línea de inversión:**1. Realizar 4 acciones de inspección, vigilancia y control. |

1. **OBJETIVOS**

|  |
| --- |
| **OBJETIVOS** |
| **Objetivo General**Ejecutar acciones de inspección, vigilancia y control enmarcadas al cumplimiento de las normas vigentes en materia de control policivo relacionado con establecimientos de comercio, espacio público, obras y urbanismo. |
| **Objetivos Específicos**1. Implementar acciones que mejoren los tiempos de respuesta en la Alcaldía Local en el cumplimiento de las funciones de inspección, vigilancia y control. |

|  |
| --- |
| 2. Propender por la restauración de la confianza institucional y el buen gobierno enmarcado en calidad de servicio prestado al ciudadano y prevención. |
|  |

# METAS Metas de proyecto

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **PROCESO** | **MAGNITUD** | **UNIDAD DE MEDIDA** | **DESCRIPCIÓN** |
| Realizar 4acciones de inspección, vigilancia y control. | 4 | Acciones | Gestión pública efectiva.Este programa busca que a nivel de localidad se mejore la institucionalidad, por lo que se avanzará en la elaboración y ejecución de un proyecto para la modernización física de la Alcaldía Local de Bosa, proyectando un servicio al ciudadano eficiente, transparente, moderno e innovador, donde se promuevael intercambio de saberes para generar bienes y servicios acordes con las necesidades de la ciudadanía. |

1. **DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO – ACTIVIDADES**

|  |
| --- |
| **DESCRIPCION DEL PROYECTO***El proyecto está orientado en el marco de propender estrategias para la modernización administrativa y la implementación de acciones de inspección, vigilancia y control en Bosa, por lo que es necesario que la Alcaldía cuenta con las condiciones como recurso humano, administrativo, logístico y tecnológico para atender así estas acciones de una manera integral, restaurando la confianza institucional y el buen gobierno, orientando el servicio al ciudadano y destacando por una cultura ciudadana de autocontrol y prevención.* |
| **COMPONENTES:****COMPONENTE 1**IVC: El componente busca atender las situaciones de infracción, recuperando el espacio público, controlar el desarrollo de las actividades comerciales de acuerdo a los usos del suelo establecidos, así como revisar y depurar los informes de infracciones urbanísticas, etc. |
|  | **DESCRIPCIÓN DE ACTIVIDADES** |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **VIGENCIA 2023** |  |
| * Actuar de oficio para detectar y atender las situaciones de infracción de la norma urbana.
* Realizar operativos de recuperación del espacio público.
* Controlar el desarrollo de las actividades comerciales de acuerdo a los usos del suelo establecidos.
* Realizar visitas a los sitios reportados, realizar las mediciones y levantar fichas e informes técnicos de información detallada.
* Revisar, organizar y depurar los reportes sobre infracciones urbanísticas que se encuentren en los polígonos de monitoreo de la localidad.
* Realizar la gestión para la depuración e impulso de las Actuaciones Administrativas.
* Fortalecer los procesos de prevención de la ocupación informal en las localidades.
* Ejecutar fallos de recuperación del espacio púbico, obras y urbanismo mediante acciones de demolición, desmonte y disposición de residuos.
 |
| **Tiempo de ejecución** |
| **DESCRIPCIÓN DE LA POBLACIÓN** | **VIGENCIAS** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| 823.041 habitantes de la Localidad 7 de Bosa (proyección 2021) | 823.041 | 846.607 | 870.278 | 893.986 |
| (Proyección de crecimiento) |  |  |  |  |
| **Selección de beneficiarios** |
| Habitantes de la localidad, comerciantes, propietarios, administradores de parqueaderos, entre otros, que sean objeto de control permanente y eventual asociado a las funciones hagan frente a algunas situaciones de inseguridad, contaminación (auditiva, visual, etc.) y clandestinidad ligada a actividades ilegales tales como: Prostitución, prostitución de menores, expendio de licor adulterado. |
| **LOCALIZACION** |
| **Año** | **UPZ/UPR/área rural de la localidad** | **Barrio/vereda** | **Localización específica** |
| **2021** | UPZ 86: Porvenir UPZ 87: Tintal Sur UPZ 49: ApogeoUPZ84: Bosa Occidental UPZ 85: Bosa Central | Todos los Barrios de la Localidad | Bosa Central, Bosa Occidental, Tintal Sur, El Porvenir y Apogeo |
| **2022** | UPZ 86: Porvenir UPZ 87: Tintal Sur UPZ 49: ApogeoUPZ84: Bosa Occidental UPZ 85: Bosa Central | Todos los Barrios de la Localidad | Bosa Central, Bosa Occidental, Tintal Sur, El Porvenir y Apogeo |
| **2023** | UPZ 86: Porvenir UPZ 87: Tintal Sur UPZ 49: ApogeoUPZ84: Bosa Occidental UPZ 85: Bosa Central | Todos los Barrios de la Localidad | Bosa Central, Bosa Occidental, Tintal Sur, El Porvenir y Apogeo |
| **2024** | UPZ 86: PorvenirUPZ 87: Tintal Sur UPZ 49: Apogeo | Todos los Barrios de la Localidad | Bosa Central, Bosa Occidental, Tintal Sur, El Porvenir y Apogeo |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | UPZ84: Bosa Occidental UPZ 85: Bosa Central |  |  |  |
|  |

# ASPECTOS INSTITUCIONALES Y LEGALES

* 1. **Acciones normativas y de control de cumplimiento de normas que acompañarán el proyecto**

Constitución Política de Colombia de 1991. Declaración universal de los derechos Humanos.

Ley Estatutaria 1757 de 2015 “Por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática”, especialmente los Capítulos VI y VII.

Decreto 503 de 2011 "Por el cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital".

Decreto 448 de 2007 "Por el cual se crea y estructura el Sistema Distrital de Participación Ciudadana".

Ley 9 de 1989 “Por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal, compraventa y expropiación de bienes y se dictan otras disposiciones”.

Ley 810 de 2003 “Por medio de la cual se modifica la Ley 388 de 1997 en materia de sanciones urbanísticas y algunas actuaciones de los curadores urbanos y se dictan otras disposiciones”.

Ley 1437 de 2011 “Por el cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”.

Decreto 550 de 2010 “Por el cual se fija la tarifa máxima para los aparcaderos y/o estacionamientos fuera de vía en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”.

Acuerdo Distrital 079 de 2003 – Código de Policía de Bogotá. Artículos 164 y 169 Estatuto General de contratación de la Administración Pública:

- Ley 80 de 1993

- Ley 1450 de 2011

- Ley 1474 de 2011

* Decreto 1082 de 2015
* Circulares externas, agencia nacional de contratación
* Código Civil Colombiano
* Código de Comercio

Decreto 470 de 2007 “Por el cual se adopta la Política Pública de Discapacidad para el Distrito Capital”.

Artículo 61 del Acuerdo 645 de 2016 “Modelo de participación de organizaciones sociales, comunitarias y comunales”.

Políticas públicas poblacionales del Distrito Capital que rigen para: Discapacidad, Mujer y Género, LGBT, juventud y grupos étnicos.

Acuerdo Local No. 001 del 03 de octubre de 2020, “Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de obras públicas para la localidad de Bosa para el periodo 2021-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para Bosa”

# Instancias de participación, entidades, sectores, órganos administrativos con las que se puede trabajar el proyecto

* + Alcaldía Local de Bosa.
	+ Junta Administradora Local
	+ Asojuntas
	+ Juntas de Acción Comunal
	+ Policía Nacional de Colombia - Policía Comunitaria
	+ Frentes Locales de Seguridad
	+ Juntas Locales de Seguridad
	+ Inspecciones de Policía de Bosa
	+ Unidad de Servicios de Salud de la Localidad

# PROSPECTIVAS FINANCIERAS Y DE COBERTURA Costos del Proyecto (cifras en pesos):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **META(S) DE PROYECTO** | **COMPONENTES** | **OBJETO DE GASTO RECURSOS FDL** | **COSTOS** |
| **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| Realizar 4 acciones de inspección, vigilancia y control. | IVC | Acciones de inspección, vigilancia y control. | 2.856.996.163 | 3.777.295.481 | 3.767.000.000 | 2.963.000.000 |
| **SUBTOTAL** | **2.856.996.163** | **3.777.295.481** | **3.767.000.000** | **2.963.000.000** |
| **TOTAL ANUAL DE COSTOS** | **2.856.996.163** | **3.777.295.481** | **3.767.000.000** | **2.963.000.000** |
| **COSTO TOTAL DEL PROYECTO EN VALOR PRESENTE** | **$13.364.291.644** |

1. **INDICADORES DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **META PLAN DE DESARROLLO** | **OBJETIVO ESPECIFICO** | **COMPONENTES** | **META(S) PROYECTO** | **INDICADOR** |
| Realizar 4 acciones de inspección, vigilancia y control. | Fortalecer la capacidad de respuesta institucional y de las autoridades de policía, para el cumplimiento de las funciones de Inspección, Vigilancia y Control, con eficiencia y oportunidad desde la promoción del autocontrol y la prevención. | IVC | Realizar 4 acciones de inspección, vigilancia y control. | Acciones de control u operativos de IVC realizadosNúmero de actuaciones administrativas archivadasNúmero de actuaciones policivas con fallo de fondo |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **META PLAN DE DESARROLLO** | **OBJETIVO ESPECIFICO** | **COMPONENTES** | **META(S) PROYECTO** | **INDICADOR** |
|  |  |  |  | Número de actuaciones policivas impulsadas |

# RESULTADOS E IMPACTOS DEL PROYECTO

|  |
| --- |
| **RESULTADOS E IMPACTOS DEL PROYECTO** |
| **Beneficios:**Se fortalece la seguridad de la localidad, disminuyendo tasas por riñas, homicidios y hurto a personas; mejorando la calidad de vida y bienestar de los habitantes.Se recuperan espacios clandestinos e informales generando espacios de convivencia pacífica que dignifican a la población de la Localidad.Ejecución de 3.235 actuaciones administrativas, llegando a una ejecución de más del 90%.Realizar impulsos procesales (avocar, rechazar, enviar al competente y todo lo que derive del desarrollo de la actuación) sobre las actuaciones de policía que se encuentran a cargo de las inspecciones de policía.Proferir fallos de fondo en primera instancia sobre las actuaciones de policía que se encuentran a cargo de las inspecciones de policía.Realizar procesos pendientes de su realización dentro de las Inspecciones de Policía |
| **Resultados:**Una Bosa más segura y confiable, construcción de confianza. |

**HOJA DE VIDA DEL PROYECTO**

|  |
| --- |
| **VIABILIDAD Y ACTUALIZACIONES***Especifique los aspectos relevantes del proyecto, que deban tenerse en cuenta para la formulación y ejecución del mismo.* |
| (12/11/2020): INSCRITO (14/01/2021): REGISTRO(13/04/2023): ACTUALIZACIÓN: Se actualiza problemática y necesidad correspondiente al inicio de la vigencia 2023. |

# OBSERVACIONES

|  |
| --- |
| **OBSERVACIONES DEL PROYECTO** |

|  |
| --- |
| 1. Cada año es pertinente analizar el impacto de las estrategias en el marco de cumplimiento a metas y de ser necesario reestablecer y/o restructurar acciones.
2. Se realizará seguimiento anual al cumplimiento de las metas.
3. La señora **LIZETH JAHIRA GONZÁLEZ VARGAS,** fue nombrado como Alcaldesa Local de Bosa en virtud de la delegación de la capacidad de contratar efectuada por la Secretaria Distrital de Gobierno mediante Resolución No 144 del 17 de marzo de 2008, con base en lo dispuesto en el Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 12 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 110 del Decreto 111 de 1996, mediante *Decreto No. 107 del 8 de abril de 2020 y Acta de posesión No 109 del 17 de abril de 2020.*
 |

1. **RESPONSABLE DEL PROYECTO**

|  |
| --- |
| **RESPONSABLE DEL PROYECTO** |
| **Nombre: Juan Camilo Cruz Cruz** |
| **Cargo: Profesional de Planeación** |
| **Teléfono Oficina: 7750434 Ext 133** |
| **Fecha de elaboración: 08/11/2020** |

|  |
| --- |
| **Reviso:** PROFESIONAL ESPECIALIZADO 222 – 24 (E)GESTIÓN DE DESARROLLO LOCAL ADMINISTRATIVO Y FINANCIERO |
| **Fecha de elaboración: (13/04/2022)** |
| **Firma:** |